

# Linhas de Credito para Ferramentas de Geotecnologia

**Abigail Vieira Queiroga**

Consultora em Gestão Pública

**Gerencia Nacional de Programas e Políticas  
Públicas GEPUB**

**CAIXA**

# ***Visão de Futuro para 2015***

**Um dos desafios da CAIXA para 2005 – 2015, explicitado em seu planejamento estratégico é “**SER O PRINCIPAL AGENTE DE IMPLANTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS DO GOVERNO FEDERAL**”, sendo parceira estratégica dos governos estaduais e municipais.**

➤ **Em resposta a esse desafio a CAIXA tem avançado e aperfeiçoado sua metodologia de atuação no processo de desenvolvimento, que advém do fato de ser um dos pilares do crédito de longo prazo no país, em setores importantes como habitação, saneamento e infra – estrutura e políticas públicas.**

# Contexto Econômico

- *A atual conjuntura econômica internacional tem aspectos positivos no ambiente de negócios do país e os rumos da política nacional, em que se coloca como prioridade a retomada do crescimento econômico e maior atuação na área social.*
- *Embora o crescimento econômico abaixo do necessário, observamos avanços econômicos e institucionais que vem diminuindo consistentemente a vulnerabilidade externa e a taxa de inflação.*

# **Contexto Econômico**

- ***Estão nessa direção as medidas adotadas pelo Governo Federal como a sanção da lei de Saneamento, Lei Geral das Microempresas e o lançamento do Plano de Aceleração do Crescimento – PAC.***
- ***Neste contexto a CAIXA tem um papel mais relevante com a operacionalização das políticas sociais e de desenvolvimento, destacando a sua forte atuação na implementação de políticas públicas.***

# ***Tendências***

- ***A CAIXA está sempre atenta aos avanços nos processos de gestão com o objetivo de auxiliar à máquina pública, buscando direcionar e operacionalizar melhor as suas demandas.***
- ***Com esse foco, um dos temas fundamentais da CAIXA, é estruturar uma área altamente especializada nas questões federativas com impacto nos municípios e efetivar ações diretas de apoio técnico especializado considerando que:***

# ***Gestão Municipal***

***➤ Os municípios, entidades, movimentos e demais atores possuem em sua grande maioria insuficiente capacidade técnica – operacional, pois:***

***➤ Não identificam suas necessidades relevantes;***

***➤ Não são qualificados para especificar projetos requeridos as suas necessidades;***

***➤ Não são capazes de gerenciar adequadamente a implementação dos projetos requeridos para atender suas necessidades.***

# ***Necessidades x Demandas***

➤ ***Daí, termos a apresentação de uma baixa correlação dos projetos propostos e aprovados pela CAIXA entre os problemas efetivamente existentes no município, região e o que é efetivamente demandado.***

# ***Pesquisa Modernização da Gestão e Uso de Tecnologias em Governos Municipais***

***Realização CAIXA/STN/UFBA/IFF – JUN 2005***

## ***➤ Alguns resultados Revelados***

- A maioria dos municípios utilizam insuficientemente e de forma não sistemática as ferramentas e ações de planejamento, de controle, de coordenação, de monitoramento e avaliação da gestão.***
- Significativa parte não tem mecanismos e instrumentos que facilitem, a eles, identificar problemas em suas gestões, suas causas e formas de superação;***
- Grande parte revelou a necessidade de capacitação e motivação para os servidores públicos a fim de que aconteça a modernização da gestão pública;***

# ***Pesquisa Modernização da Gestão e Uso de Tecnologias em Governos Municipais***

***Realização CAIXA/STN/UFBA/IFF – JUN 2005***

## ***➤ Alguns resultados Revelados***

***➤ Os gestores públicos, estão, em parte significativa, em busca de projetos que os ajude na realização da modernização de suas gestões.***

***➤ Embora exista fontes de financiamento da modernização da gestão específicas para a esse objetivo como o PNAFM e o PMAT e o desejo para utilizar essas fontes, na maioria, por várias razões, em boa parte, utilizam de recursos próprios para estes projetos, o que é limitado em municípios de pequeno porte e sem fontes de receitas próprias significativas;***

***Pesquisa Modernização da Gestão e Uso de Tecnologias  
em Governos Municipais  
Realização CAIXA/STN/UFBA/IFF – JUN 2005***

***➤ Alguns resultados Revelados***

***➤ Há um grande desconhecimento da legislação por parte dos gestores e servidores, mais intenso em pequenos municípios, tornando-se complexa a atuação desse no campo da objetividade;***

# ***Deficiências Específicas de Prefeituras até 50 mil hab.***

- ***Uso ineficiente e não sistemático de ferramentas de gestão fiscal e financeira;***
- ***Deficiência ou insuficiência de capacidade técnica, da maioria dos servidores responsáveis pela ação de gestão;***

# ***Deficiências Específicas de Prefeituras até 50 mil hab.***

- ***Conhecimento insuficiente de sistema e procedimentos obrigatórios de controle fiscal e contabilidade;***
- ***Problemas significativos nos processos de prestação de contas e no seu acompanhamento, pelos próprios gestores e pelos tribunais de contas;***
- ***Infra – Estrutura de TI insuficiente ou inadequada;***

# ***Necessidade de Fortalecimento da Gestão Pública***

***➤ Transcorridos quase 20 anos em que os Municípios foram reconhecidos como “Entes” da federação, em que passaram a ser responsabilizados por serviços que antes eram competências de Estados e União, aumenta no cenário político nacional o debate de fortalecer e aumentar a capacidade de gestão destes federados.***

# ***APOIO AO APRIMORAMENTO DA GESTÃO***

- ***Neste cenário da realidade municipal a CAIXA vem desenvolvendo ações no sentido de apoiar os Municípios:***
  - ***No aprimoramento da gestão;***
  - ***Na capacitação de técnicos e gestores públicos;***

# ***APOIO AO APRIMORAMENTO DA GESTÃO***

➤ ***Preocupada com esse cenário, a CAIXA realizou acordo de Cooperação Técnica com o Ministério das Cidades para implementação do Programa Nacional de Capacitação das Cidades – PNCC.***

➤ ***Com o objetivo de capacitar:***

➤ ***Profissionais da CAIXA que prestam apoio técnico aos municípios e***

➤ ***Gestores públicos***

# ***APOIO AO APRIMORAMENTO DA GESTÃO***

➤ ***São capacitações em assuntos essenciais à modernização da gestão pública, priorizando:***

➤ ***Elaboração de Plano Diretor***

➤ ***Planta Genérica de Valores***

➤ ***Ferramentas de Geoprocessamento e Cadastro***

***PNAFM***  
***Programa Nacional de Apoio à***  
***Gestão Administrativa e Fiscal***  
***dos Municípios Brasileiros***

# ***PNAFM***

- ***Linha de crédito do Ministérios da Fazenda destinado a apoiar iniciativas de modernização administrativa e fiscal e fortalecimento institucional dos Municípios brasileiros.***
- ***O objetivo geral do programa é apoiar o governo brasileiro na busca da estabilidade econômica por meio do equilíbrio fiscal auto – sustentável, fundamentado em uma política transparente e eficiente da receita e do gasto público.***

# ***PNAFM***

- ***O Programa se realiza mediante financiamento de projetos específicos:***
  - ***voltados para a criação de condições para que as administrações municipais possam alcançar maior autonomia no financiamento dos gastos públicos, por meio de receitas próprias e***
  - ***melhorar o desempenho na execução de suas funções sociais, especialmente no atendimento ao cidadão e ao contribuinte.***

# ***DIRETRIZES GERAIS DO PROGRAMA***

## ***3. Fortalecimento Estratégico e Institucional***

- mudança cultural***
- valorização dos recursos humanos,***
- adoção de mecanismo de controle social***
- oportunidade da participação do cidadão na gestão democrática direta;***

# ***DIRETRIZES GERAIS DO PROGRAMA***

## ***2. Atendimento ao Cidadão***

- Alcançar excelência no atendimento,***
- participação social,***
- ouvidoria pública e educação fiscal;***

## ***3. Gestão Financeira e Fiscal***

- gestão financeira com foco nos resultados;***
- transparência dos gastos***
- lógica no uso mais eficiente dos recursos;***

# **PÚBLICO ALVO**

***OS Municípios são classificados em duas categorias de Projetos:***

***➤ Projetos SIMPLIFICADOS – para municípios com população até 50.000 habitantes***

***➤ Projetos AMPLIADOS – para municípios com população acima de 50.000 habitantes.***

***➤ Para municípios com população entre 50.000 e 150.000 habitantes faculta-se a implementação do projeto simplificado, conforme as necessidades específicas do município.***

# ***PNAFM***

***O programa financia ações de:***

- Capacitação de funcionários, participação em treinamentos, visitas técnicas;***
- Consultoria para apoiar e desenvolver ações do programa;***
- Compra e instalação de equipamentos de informática, redes de computação, programas básicos e aplicativos integrados***
- Ações de Geoprocessamento***

# ***PNAFM***

***O programa financia ações de:***

- Compra de equipamentos de comunicação e outros bens móveis;***
- Construção e reforma e adequação de ambientes físicos e***
- Implantação de ajuste de quadro de pessoal***

# ***As Novas regras do PNAFM***

***As grandes mudanças que garantirão mais agilidade, eficácia e mais flexibilização dos itens financiáveis.***

# *Flexibilização das regras do PNAFM*

## **Consultoria**

- ✓ Permite a participação e consultoria externa na elaboração do projeto.
- ✓ Traz ganhos significativos dos projetos de modernização administrativa e fiscal com projetos mais bem elaborados.
- ✓ Fim do piso mínimo para consultoria

## **Revisão de Projetos**

- ✓ Anual ou a qualquer tempo;
- ✓ Cria a cultura de acompanhamento e a atualização do projeto;

# *Flexibilização das regras do PNAFM*

## **Uso dos Recursos do BID**

- ✓ Fim da restrição ao uso dos recursos do BID.
- ✓ PNAFM e PMAT podem ser financiamentos complementares.
- ✓ Antes havia esta restrição.

## **Kit de sistemas e Aplicativos**

- ✓ Fim da obrigatoriedade da compra do KIT Solução
- ✓ A aquisição de solução de tecnologia da informação poderá ser desmembrada, de acordo com o objeto da licitação, em tantos editais de licitação quanto necessários;

# *Flexibilização das regras do PNAFM*

## **Kit de solução de tecnologia da informação**

- ✓ Caso o Município comprove propriedade ou direito de uso de aplicativos com salvaguardas que garantam a não interrupção dos serviços executados por sistemas integrados com as funcionalidades requeridas no anexo E

## **Anexo E - Funcionalidades requeridas - Administração Tributária com as seguintes funções:**

- ✓ Cadastro Técnico Municipal;
- ✓ Lançamento
- ✓ Controle e Arrecadação;
- ✓ Conta Corrente Fiscal
- ✓ Cobrança
- ✓ Fiscalização;
- ✓ Contencioso e Dívida Ativa

# *Flexibilização das regras do PNAFM*

## **Anexo E - Funcionalidades requeridas - Administração Orçamentária e Financeira com as seguintes funções:**

- ✓ **Elaboração e Programação Orçamentária;**
- ✓ **Programação Financeira;**
- ✓ **Execução Orçamentária e Financeira e**
- ✓ **Contabilidade**

## **Complementação de Soluções de Tecnologia**

- ✓ **Permitirá ainda que o PNAFM também possa financiar a complementação de soluções já existentes nos municípios, sem que os mesmos tenham que abandonar soluções em pleno funcionamento;**

# ***Redução de Custos e Ganhos de Escala – Municípios em Consórcios no PNAFM***

- ✓ Para viabilizar economia de escala na aplicação dos recursos do Programa, os Municípios poderão firmar Convênios e constituir Consórcios, de acordo com as instruções da UCP – Unidade de Coordenação de Programas/STN que serão disponibilizadas através da CAIXA, para realização de licitações de aquisições de bens ou contratação de serviços.

# ***Amplia a participação de Pequenos Municípios no PNAFM***

- ✓ ***Com as alterações propostas, será possível restabelecer as condições dos Municípios menores em poder participar do Programa, ampliando a sua atratividade, e ao mesmo tempo reconhecendo os avanços tecnológicos que foram verificados desde o lançamento do PNAFM***

# ***PNAFM - Recursos Disponíveis***

***O PNAFM conta com recursos da ordem de US\$ 2,2 bilhões, sendo:***

- US\$ 1,1 bilhão (50%) são financiados pelo Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID, e***
- o restante provido a título de contrapartida do Município que pode justificar esse recurso com gastos efetuados na sua modernização administrativa e fiscal no período de até 02 (dois) anos antes da assinatura do contrato.***
- Estima-se que esse montante será suficiente para modernizar a gestão administrativa e fiscal em 3.854 municípios brasileiros***

# Condições do Financiamento

- ✓ **A CAIXA: é agente financeiro e co-executor do programa**
- ✓ **Prazo de execução/carência: até 4 anos.**
- ✓ **Prazo de Amortização: inicia após o prazo de carência até o ano de 2.021; (incluindo prazo de execução/carência). Obs.: Nesse período, são cobrados juros correspondentes.**
- ✓ **Prazo de amortização: até 16 anos – pagamentos semestrais e consecutivos pelo Sistema de Amortizações Constantes (SAC).**
- ✓ **Taxas de juros: determinada pelo BID e informada pela UCP (4,14% a.a. - 1º semestre de 2007).**
- ✓ **Atualização do saldo devedor: variação cambial.**

# ***Custos para os Municípios***

- ✓ *Comissão de crédito: até 0,10% a.a. devida ao BID após 60 dias da data da contratação e calculada sobre o saldo dos recursos não desembolsados.*
- ✓ *Remuneração da Caixa: 0,5% a.a. nos primeiros 4 anos e 0,3% a.a. nos anos seguintes, paga juntamente com os juros remuneratórios.*
- ✓ *Fundo de Inspeção e Vigilância BID: até 1% sobre cada parcela liberada (0,00% desde o 2º semestre de 2003).*

# *Melhorias – Novos Rumos*

- ✓ *Adoção de grupos temáticos que por meio de intensa troca de experiências agilizam o desenvolvimento de soluções e o atendimento mais eficiente das necessidades comuns dos participantes do PNAFM.*
- ✓ *Os grupos temáticos são:*
  - ✓ *Geoprocessamento e Cadastro*
  - ✓ *Tecnologia da Informação*
  - ✓ *Fortalecimento Institucional*
  - ✓ *Plano de Capacitação Municipal*

# ***Bons Resultados – Sucesso do PNAFM!***

- ✓ ***Município de Santa Luzia/MG – 70 mil habitantes – economia baseada na agricultura e pólo mecânico - assinou o contrato em 2.003***
- ✓ ***Houve uma revolução administrativa;***
- ✓ ***Maior motivação dos servidores***
- ✓ ***Melhora no atendimento do cidadão***
- ✓ ***Criação de Programa de Qualidade Total e Controles Internos***
- ✓ ***Construção de nova sede***
- ✓ ***Melhoria de Infra – Estrutura Física***

# ***Bons Resultados – Sucesso do PNAFM!***

- ✓ ***Resultados na Administração Tributária do Município***
  - ✓ ***Teve um incremento considerável na arrecadação***
  - ✓ ***O IPTU teve um aumento real de 50% na arrecadação***
  - ✓ ***O ISS subiu cerca de 100%***

# ***PNAFM!***

- ✓ ***Programa de Modernização conduzido com o apoio da CAIXA mais bem estruturado em vigência no país!***
- ✓ ***Vem pro PNAFM você também!***

# CAIXA

 **Muito Obrigado!**  
Abigail Vieira Queiroga

  
**Gerência Nacional de Programas e Políticas Públicas - GEPUB**  
**Tel. (61) 3206-8603 – 3206-9433 - e-mail: [gepub@caixa.gov.br](mailto:gepub@caixa.gov.br)**  
 **Fax (61) 3206-9767**